# Доклад о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай за 2013 год.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Оглавление |  |
| 1 | Формирование института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай………………………………. | 2 |
| 2 | Организационное и ресурсное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай……………………………………………………………………. | 3 |
| 3 | Основные задачи деятельности Уполномоченного………………. | 3 |
| 4 | Структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай………………………………. | 4 |
| 5 | Взаимодействие Уполномоченного с общественными организациями предпринимателей, с органами власти региона……………………………………………………………………. | 6 |
| 6 | Количественные и качественные показатели работы с обращениями……………………………………………………………. | 9 |
| 7 | Амнистия для предпринимателей………………………………… | 13 |
| 8 | Системные проблемы в различных сферах предпринимательства…………………………………………………… | 14 |
| 9 | Инвестиционный климат Республики Алтай……………………… | 25 |
| 10 | Заключение………………………………………………………….. | 30 |

**1. Формирование института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай.**

Настоящий Доклад подготовлен в соответствии со статьей 8 Закона Республики Алтай № 37- РЗ от 20 июня 2013 года «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Алтай».

Президент Российской Федерации 7 мая 2012 года подписал Указ № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике». Его главная цель – повышение темпов и обеспечение устойчивости экономического роста, увеличение реальных доходов граждан Российской Федерации, достижение технологического лидерства российской экономики. Создание в стране института уполномоченных по защите прав предпринимателей стало одной из мер по ее достижению.

В рамках выполнения поставленных задач 7 мая 2013 года был принят Федеральный закон № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации».

Одновременно с утверждением федерального закона шла подготовка и по формированию института Уполномоченного в субъектах РФ.

20 июня 2013 г. в результате слаженной работы депутатов Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай и при поддержке Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай в самые кратчайшие сроки принят Закон РА № 37-РЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Алтай», который устанавливает правовое положение, основные задачи и компетенцию Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай (далее - Уполномоченный), а также порядок назначения кандидата на должность Уполномоченного в Республике Алтай.

В июне 2013 года, в соответствии с принятым законом, по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и с учетом мнения предпринимательского сообщества утвержден бизнес-омбудсмен.

Уполномоченный в Республике Алтай в своей деятельности руководствуется [Конституцией](consultantplus://offline/ref=29810BA90CF551BCCE03E766374A3D17DB7FB81127530302B0A6EFz8d3E) Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, [Конституцией](consultantplus://offline/ref=29810BA90CF551BCCE03F96B21266A1BDF7CE1192D005B52B5ACBADB72D5EEACz4d3E) Республики Алтай, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Республики Алтай.

Должность Уполномоченного в Республике Алтай является государственной должностью Республики Алтай.

**2. Организационное и ресурсное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай.**

Правовое, организационно-хозяйственное, научно-аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного в Республике Алтай осуществляет аппарат Уполномоченного в Республике Алтай с 1 января 2014 года.

Предельная численность аппарата утверждается Главой Республики Алтай, Председателем Правительства Республики Алтай в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели законом Республики Алтай о республиканском бюджете Республики Алтай на очередной финансовый год и плановый период. Количество работников аппарата – 4 единицы, в т.ч. 3 единицы – должности государственной гражданской службы и одна должность, не отнесенная к должностям государственной гражданской службы Республики Алтай.

Уполномоченный в Республике Алтай и его аппарат являются государственным органом Республики Алтай с правами юридического лица, имеющим расчетный и иные счета, печать и бланки со своим наименованием и с изображением герба Республики Алтай.

Финансовое обеспечение деятельности Уполномоченного в Республике Алтай и его аппарата осуществляется за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай, на эти цели Законом Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2014 год на плановый период 2015 и 2016 годов» № 72 – РЗ от 19.12.2013 г.

Офис Уполномоченного располагается по адресу: г. Горно - Алтайск, ул. Промышленная, д. 3, офис № 306.

Информация о деятельности Уполномоченного размещена на сайте www.biznespravo04.ru.

**3. Основные задачи деятельности Уполномоченного.**

В соответствии со статьей 5 указанного Закона основными задачами Уполномоченного по защите права предпринимателей в РА являются:

1) защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

2) содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

3) правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности в вопросах их деятельности, принадлежащих им прав и способов их защиты;

4) содействие улучшению делового и инвестиционного климата в Республике Алтай;

5) осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности органами государственной власти и органами местного самоуправления на территории Республики Алтай;

6) взаимодействие с предпринимательским сообществом Республики Алтай;

7) содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

8) участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

**4. Структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай.**

Структура регионального института Уполномоченного включает в себя Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай, и общественные институты при Уполномоченном:

- Общественный совет;

- Экспертный совет;

- Общественная приемная Института Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей;

- общественные помощники в муниципальных образованиях.

Приоритетной задачей Аппарата Уполномоченного является содействие соблюдению прав и законных интересов предпринимателей на территории Республики Алтай.

Основными формами работы Аппарата Уполномоченного являются: личный прием предпринимателей и рассмотрение их обращений, выезды в муниципальные образования региона для консультирования предпринимателей по имеющимся проблемам, мониторинг, изучение и анализ информации по вопросам защиты прав и законных интересов предпринимателей. Подготовка предложений по совершенствованию законодательства и иных нормативных правовых актов, касающихся предпринимательской деятельности.

Общественный совет при Уполномоченном образуется для обеспечения взаимодействия представителей власти и гражданского общества в целях повышения эффективности защиты прав предпринимателей Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Алтай.

Экспертный совет при Уполномоченном является коллегиальным совещательным органом, созданным в целях оказания информационно-справочной, консультационный, организационной, научно-аналитической помощи и иного содействия Уполномоченному при реализации его полномочий.

Создана Общественная приёмная Института Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, основными задачами которой являются консультации предпринимателей по вопросам защиты их прав, помощь в подготовке документов и обращений к Уполномоченному, их мониторинг, систематизация проблем и административных барьеров, проведение опросов, семинаров, обучение предпринимателей. Каждому предпринимателю, обратившемуся в общественную приемную, предоставляется полная информация о видах и способах защиты нарушенных прав, помощь в подготовке обращения в адрес Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей. Общественная приемная функционирует на базе ГБУ РА «Центр развития туризма и предпринимательства Республики Алтай» (Республиканского центра поддержки предпринимательства РА). Созданы все условия.

Для организации деятельности общественной приемной Института Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей на 2013 – 2014 годы выделены средства на общую сумму 688 325 рублей, в т.ч. из федерального бюджета – 550 660 рублей, с бюджета региона – 137 665 рублей. Эти средства используются на оказание первичной и вторичной консультации предпринимателям, на проведение опроса субъектов малого и среднего предпринимательства по теме «Безопасность, удобство и выгодность ведения бизнеса в РФ», на проведение семинаров с привлечением федеральных общественных омбудсменов.

Идет формирование института общественных помощников Уполномоченного.

Общественные помощники Уполномоченного представляют интересы Уполномоченного в муниципальных образованиях региона и соответствующих отраслях бизнеса, а также оказывают содействие Уполномоченному в решении вопросов, входящих в его компетенцию.

Основными формами работы общественных помощников являются:

- осуществление общественного контроля соблюдения прав и законных интересов предпринимателей в муниципальном образовании или отрасли;

- предварительное рассмотрение жалоб на нарушения прав и законных интересов предпринимателей, их консультирование и разъяснение компетенции Уполномоченного, порядка обращения к нему;

- организация и проведение личного приема предпринимателей по вопросам защиты их прав и законных интересов;

- взаимодействие с органами местного самоуправления по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов предпринимателей;

- информирование Уполномоченного о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов предпринимателей.

Заключены Соглашения о безвозмездной экспертной правовой помощи (pro bono), данное направление работы продолжается.

**5. Взаимодействие Уполномоченного с органами власти и с общественными организациями предпринимателей.**

Реализация задач возможна только при тесном взаимодействии с общественными объединениями предпринимателей и со всеми органами государственной власти, имеющих отношение к бизнес-процессу.

Важнейшую роль в становлении института Уполномоченного в Республике Алтай сыграл институт Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, организовано постоянное взаимодействие с Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей через действующие корпоративные системы связи и отчетности.

В рамках взаимодействия Уполномоченный принял участие в следующих мероприятиях:

- 28-30 мая 2013 г. 1-ое выездное Совещание Уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах РФ с участием Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей в п. Абрау-Дюрсо Краснодарского края;

- 14-16 октября 2013 г. Всероссийская конференция региональных Уполномоченных по защите прав предпринимателей в г. Москва.

Подписаны соглашения о взаимодействии и сотрудничестве с общественными организациями и государственными органами:

1. Некоммерческим партнерством "Объединение предпринимателей Республики Алтай".

2. Торгово-промышленной палатой Республики Алтай.

3. Направлен для обсуждения проект соглашения с Алтайским республиканским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

4. Главным федеральным инспектором по Республике Алтай аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе.

5. Главным управлением МЧС России по Республике Алтай.

6. Прокуратурой Республики Алтай.

7. Управлением федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай.

8. Министерством внутренних дел по Республике Алтай.

9. Управлением федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Алтай.

10. Меморандум с Министерством туризма и предпринимательства Республики Алтай об организации предоставления консультаций субъектам малого и среднего предпринимательства, в том числе, посредством создания Общественной приемной института Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей входит в состав экспертных, совещательных и консультативных органов (общественных советов, комитетов, комиссий, рабочих групп и коллегий) при органах государственной власти:

- рабочая группа по формированию, сбору, анализу и выработке предложений по контрольным (надзорным) мероприятиям на территории Республики Алтай при Правительстве Республики Алтай;

- рабочая группа по выработке предложений по консолидации организаций, представляющих интересы предпринимательского сообщества Республики Алтай при Правительстве Республики Алтай;

- Координационный совет в области развития малого и среднего предпринимательства Республики Алтай при Правительстве Республики Алтай;

- Межведомственная комиссия по преодолению административных барьеров в предпринимательстве Республики Алтай при Правительстве Республики Алтай;

- рабочая группа при Главном федеральном инспекторе по Республике Алтай;

- Координационный совет по защите прав предпринимателей при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе;

- Координационный совет при Главном управлении МЧС России по Республике Алтай по вопросам, затрагивающим интересы малого и среднего предпринимательства;

Эффективность взаимодействия с различными структурами на основании заключенных соглашений подтверждается и конкретными результатами.

В результате совместной работы Уполномоченного, Государственного бюджетного учреждения Республики Алтай «Центр развития туризма и предпринимательства Республики Алтай», Главного управления МЧС России по Республике Алтай, Некоммерческого партнерства "Объединение предпринимателей Республики Алтай" было принято решение о привлечении представителей бизнес-сообщества к проводимым проверкам, а также для рассмотрения административных протоколов. Был создан Координационный совет при Главном управлении МЧС России по Республике Алтай по вопросам, затрагивающим интересы малого и среднего предпринимательства.

Такая же схема работы предложена руководству Роспотребнадзора Республики Алтай, идет обсуждение.

Во исполнение соглашения о взаимодействии прокуратуры Республики Алтай и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай на заседании межведомственной рабочей группы по вопросам защиты прав предпринимателей рассмотрен вопрос «Об обращениях (жалобах), поступивших в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай, действия Уполномоченного по рассмотрению обращений». Прокурором Республики Алтай отмечено, что за 2013 год в адрес прокуратуры Республики Алтай поступило чуть более 20 обращений от предпринимателей, наблюдается тенденция снижения проведения внеплановых проверок. Уполномоченным доведена подробная информация по обращениям предпринимателей и были внесены некоторые предложения исходя из письменных и устных обращений.

Необходимо отметить, что со стороны прокуратуры оказывается необходимое содействие, осуществляется поддержка предпринимателей в защите их прав. На основании заявлений предпринимателей, Уполномоченным в прокуратуру Республики Алтай направлялись обращения, на все письма были получены своевременные исчерпывающие ответы.

Продолжается взаимная работа с общественными объединениями предпринимателей. Планируются совместные выезды по муниципальным образованиям, готовим предложения органам государственной власти о проведении совместных приемов бизнес-сообщества в муниципалитетах с целью выявления проблемных вопросов, просвещения предпринимателей.

Активную поддержку деятельности Уполномоченного оказывают Ассоциация туристских организаций Республики Алтай (АТОРА), Некоммерческое партнерство «Объединение предпринимателей Республики Алтай», Союз товаропроизводителей Республики Алтай, Торгово - промышленная палата Республики Алтай, Некоммерческое партнерство «Палата ремесел Республики Алтай», Правление Горно-Алтайского городского Союза индивидуальных автопредпринимателей, Отделение по Республике Алтай Межрегиональной общественной организации «Ассоциация молодых предпринимателей».

Уполномоченный за отчетный период принял участие в 44 различных мероприятиях федерального, регионального и муниципального уровня. Следует отметить, что взаимодействие с органами власти и общественными объединениями предпринимателей осуществляется на конструктивной основе, которое должно привести к повышению качества защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и стать действенным инструментом в решении проблем предпринимательского сообщества Республики Алтай.

**6. Количественные и качественные показатели работы с обращениями.**

На 1 января 2014 года Уполномоченному поступило 48 обращений от субъектов предпринимательской деятельности (далее – МСП), в том числе через общественную приемную 13 обращений из 8 муниципальных образований Республики Алтай: города Горно-Алтайска (19 обращений, в т.ч. 2 устных, что составляет - 39,5%), Майминского (5 обращений, в т.ч. 1 устное, 10,4%), Турочакского (9 обращений, 18,7%), Онгудайского (3 обращения, 6,3%), Чемальского (4 обращения, 8,3%), Кош-Агачского (5 обращений, в т.ч. 1 устное, 10,4%), Усть - Канского (1 обращение, 2,1%) и Усть – Коксинского муниципальных образований (2 обращения, 4,2%).

Обращения предпринимателей, расписанных для исполнения Уполномоченному от имени Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Титова Б.Ю. не поступало.

Все обращения фиксируются в единой информационной системе документооборота, которые контролируются сотрудниками Аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей.

Проблемы субъектов среднего и малого предпринимательства во многом связаны с наличием административных барьеров. Это проблемы налоговой системы, отсутствие доступа к информации, излишне формализованные процедуры, запретительные меры и многое другое. Сопряженные с этим действия органов власти и их должностных лиц излишне ограничивают свободу предпринимательской деятельности, затрудняют создание и развитие новых предпринимательских структур.

Практика показывает, что пока не все руководители государственных органов, органов местного самоуправления воспринимают предпринимателей как своих союзников, и не только не создают условий, но нередко чинят препятствия их деятельности, а на обращения ограничиваются стандартными отписками.

Остается много проблем у предпринимателей со своевременным получением разрешительной документации, тянутся сроки с подключением к инженерным сетям, отказывают в допуске к участию в конкурсных торгах, оформлении участков и так далее.

Поэтому поставленная задача – упрощение разрешительных процедур в сфере малого и среднего предпринимательства требует усилий и конкретных мер со стороны всех государственных органов и общественных институтов.

Большинство жалоб и обращений предпринимателей связаны с действиями (бездействиями) органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Алтай.

Анализ обращений по субъекту правового регулирования

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Всего  обращений | Письменные обращения | Устные  обращения | Субъекты обращений | |
| индивидуальные  предприниматели, пр. | юридические  лица |
| 48 | 44 | 4 | 38 | 10 |
| 100% | 76% | 24% | 79% | 21% |

По предмету правового регулирования письменные обращения распределяются следующим образом:

|  |  |
| --- | --- |
| по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере миграционной политики и трудового законодательства | 1 (2,1%) |
| по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения при ЧС | 1 (2,1%) |
| по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства | 1 (2,1%) |
| по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере сертификации, лицензирования и технического регулирования | 1 (2,1%) |
| по вопросам, связанным с незаконным уголовным преследованием предпринимателей | 1 (2,1%) |
| по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере закупок | 2 (4,2%) |
| по вопросам налоговых, страховых и пенсионных выплат и взносов | 2 (4,2%) |
| по вопросам государственной поддержки и выделения заемных денежных средств и софинансирования | 2 (4,2%) |
| по вопросам незаконного вмешательства должностных лиц в предпринимательскую деятельность, неправомерное привлечение предпринимателей к административной ответственности, возбуждение уголовного дела, принятие неправомерных мер пресечения | 2 (4,2%) |
| обращения не отнесенные к компетенции Уполномоченного | 3 (6,3%) |
| по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере природопользования и экологии | 3 (6,3%) |
| по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере энергетики и естественных монополий | 5 **(10,4%)** |
| по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей при проведении плановых (внеплановых) проверок в отношение них контрольными (надзорными) органами | 9 **(18,7%)** |
| по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере кадастров, земельных отношений и имущественных прав | 15 **(31%)** |

Структурный анализ жалоб и обращений субъектов предпринимательской деятельности показывает, что большинство жалоб и обращений связаны с предоставлением муниципальных услуг – 31%, далее следуют обращения на нарушения прав и законных интересов при проведении плановых (внеплановых) проверок в отношение них контрольными (надзорными) органами – 18,7%, обращения предпринимателей по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере энергетики и естественных монополий – 10,4%.

От общего количества заявлений 38 обращений (79,2%) касалисьвосстановления или защиты нарушенных прав и законных интересов.

Подтвердились нарушения в 14 обращениях.

В 10 случаях приняты положительные решения (71,4% от числа обращений, в которых подтвердились нарушения прав), озвучу некоторые обращения с успешным завершением:

- в случае административного наказания в виде административного приостановления деятельности предприятия по производству продуктов переработки молока сроком на 60 суток в МО «Турочакский район», по этому обращению после переговоров Уполномоченного с представителями прокуратуры района и Роспотребнадзора РА приостановление было снято;

- изменение меры пресечения в виде заключения под стражу на другую меру пресечения;

- отмена в судебном порядке акта проверки сотрудниками ОАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети», предпринимателю предъявлена сумма за неучтенную потребленную электроэнергию в размере 382 933,14 рублей, площадь магазина 32 кв.м.;

- после обращения Уполномоченного в Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Алтай принято положительное решение о сохранении контракта и отказа от включения в реестр недобросовестных поставщиков, были проблемы с предоставлением банковской гарантии;

- отмена акта неучтенной электроэнергии, составленного сотрудниками ООО «ХолидейЭнергоТрейд» в отношении предпринимателя села Кош-Агачского района Филиалом «Горно-Алтайский» ОАО «Алтайэнергосбыт», сумма иска составляла 634 тыс. руб.;

- продление срока погашения займа Фондом поддержки малого и среднего предпринимательства Республики Алтай индивидуальному предпринимателю, учитывая сложное финансовое положение.

Отрицательное решение по отношению к заявителю было принято в 5 случаях (10,4 % от общего количества обращений), например:

- изменение условий договора на осуществление пассажирских перевозок маршрутным такси в одностороннем порядке администрацией МО «Майминский район»;

- отказ от заключения договора аренды недвижимого имущества на новый срок бюджетным учреждением здравоохранения Республики Алтай «Республиканская больница», предприниматель проработал на данном участке 15 лет;

- незаконное расторжение в одностороннем порядке договора аренды движимого и недвижимого имущества ОАО «Аэропорт Горно-Алтайск» в лице Генерального директора Багаева В.Л., основанием послужила планируемая реконструкция нового аэровокзального комплекса, предприниматель предоставлял услуги общепита;

- штрафные санкции за нарушение требований природоохранного законодательства, вынесено решение Арбитражного суда.

На стадии рассмотрения находится 7 обращений (14,6%).

Не подлежали рассмотрению 3 обращения (6,2%).

Даны разъяснения и консультации 23 предпринимателям (47,9%).

Так же оказано содействие в судебной защите (консультирование и правовая помощь) в 7 случаях.

В целом, все обращения рассмотрены и по результатам направлялись в соответствующие структуры мотивированные предложения, инициированы проверки в надзорных и контрольных органах, организовывались выезды в муниципалитеты.

**7. Амнистия для предпринимателей.**

2 июля 2013 г. Государственной Думой Российской Федерации принято Постановление № 2559-6 ГД «Об объявлении амнистии». Общественный контроль за реализацией амнистии был возложен на председателя Комитета по экономической политике, предпринимательству и туризму Государственного Собрания – Эл Курултай РА.

На территории Республики Алтай, всего за период действия указанного постановления, амнистия была применена в отношении 3 граждан, из которых 1 человек совершил преступление, предусмотренное ст. 159.1 ч. 1 УК РФ (мошенничество в сфере кредитования) и 2 – ст. 30 ч.3, ст. 171 ч. 2 п. «а» УК РФ (покушение на незаконное предпринимательство). По данным прокуратуры Республики Алтай акт об амнистии в отношении данных граждан применен следователями следственной части Следственного управления МВД по Республике Алтай. Законность и обоснованность постановлений о прекращении уголовных дел проверена прокуратурой республики, при этом особое внимание было уделено исполнению подозреваемыми обязательств по возврату имущества и возмещению убытков потерпевшим. Оснований для отмены этих постановлений не установлено.

**8. Системные проблемы в различных сферах предпринимательства. Предложения Уполномоченного по совершенствованию федерального и регионального законодательства.**

Исходя из обращений предпринимателей и наиболее активными отраслевыми бизнес объединениями, а также профильными общественными и бюджетными организациями Республики Алтай (Ассоциация туристских организаций Республики Алтай (АТОРА), Некоммерческое партнерство «Объединение предпринимателей Республики Алтай», Фонд развития и поддержки малого и среднего предпринимательства Республики Алтай, Союз товаропроизводителей Республики Алтай, Торгово - промышленная палата Республики Алтай, ООО «Солнечная энергия», Некоммерческое партнерство «Палата ремесел Республики Алтай», Правление Горно-Алтайского городского союза индивидуальных автопредпринимателей, Отделение по Республике Алтай Межрегиональной общественной организации «Ассоциация молодых предпринимателей») определены наиболее актуальные системные проблемы предпринимателей Республики Алтай и предложения, которые были направлены для включения в ежегодный доклад Президенту  Российской  Федерации о  результатах  деятельности института  Уполномоченного при Президенте РФ  по  защите  прав  предпринимателей в 2013 году, в том числе проблемы и предложения, обозначенные другими регионами нашей страны, которые были проанализированы и проработаны Аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ  по  защите  прав  предпринимателей:

Проблема №1. Отсутствие возможности регистрации права собственности на объекты недвижимости, расположенные в лесном фонде для более успешного развития туристического бизнеса.

Решение: учитывая особый статус Республики Алтай, согласно которому приоритетный вид бизнеса – туристический, предлагаем разработку и принятие специального закона, устанавливающего особые условия именно в Республике Алтай,учитывающие особенности предпринимательства региона.

Проблема №2. Пролонгация договоров аренды лесных участков только путем проведения аукционов. Пролонгация договора аренды лесного участка, на котором имеют место инвестиционные проекты (туристские, оздоровительные и спортивные базы) осуществляется путем только повторного проведения лесного аукциона. Данное положение является тормозом в развитии благоприятного инвестиционного климата в указанном направлении хозяйственной деятельности.

Решение: учитывая особый статус Республики Алтай, согласно которому приоритетный вид бизнеса – туристический, предлагаем разработку и принятие специального закона, устанавливающего особые условия именно в Республике Алтай,учитывающие особенности предпринимательства региона.

Проблема №3. Высокие цены на энергоресурсы. Высокие тарифы на электроэнергию для предпринимателей, осуществляющих деятельность в Республике Алтай.

Решения: изменение в законодательстве РФ, внесение поправок в нормативно-правовые акты, установление усредненных тарифов в СФО.

Максимально упростить снижение тарифа на транспортировку энергоресурсов для независимых производителей.

Проблема №4. Несовершенство законодательства в сфере проведения проверок контрольными (надзорными) органами, обилие контрольных мероприятий и проверок.

Решения: разработка и внесение изменений и дополнений в соответствующие нормативно-правовые акты РФ. Увеличение периода проведения плановой проверки.

Проблема №5. Небольшие предприятия, оказывающие незначительное негативное воздействие на окружающую среду, несут непомерные и непропорциональные затраты на разработку необходимой документации.

Иногда эти затраты в сотни и тысячи раз превышают размер платы непосредственно за негативное воздействие. Помимо этого, к предприятиям с небольшими выбросами, а также предприятиям, внедряющим улучшающие технологии, предъявляются необоснованные требования получать разрешения на выбросы. Данная норма распространяется и на крупные промышленные объекты, и на малый и средний бизнес Республики Алтай, который использует печное отопление (дрова и уголь) в основном для обогрева помещений (здания магазинов, ларьков, киосков, скотного двора и т.д.). При сложных климатических условиях, а так же при высоких тарифах на электроэнергию это способ «выживания» предпринимателей. Других доступных альтернативных источников тепла практически нет.

Решения: внести в закон от 10.01.2002 №7-ФЗ "Об охране окружающей среды" и подзаконные акты поправки, согласно которым:

по каждому виду воздействия устанавливается минимальный порог воздействия, начиная с которого начисляется плата;

для организаций с незначительным воздействием (ниже минимального порога) устанавливается фиксированная плата, не требующая расчета;

для малых и средних по уровню воздействия предприятий отменяется разрешительный порядок согласования выбросов вредных (загрязняющих) веществ;

для предприятий, внедряющих технологии по сокращению уровня воздействия, разрешительная процедура упрощается.

Проблема №6. Субъекту РФ отнесено право предоставления гражданам нотариальных услуг. Проблема связана с наличием в базовом законодательном акте нормы, устанавливающей минимальный предел численности населения в одном нотариальном округе (до 20 тыс.чел.). Среднее количество жителей в пределах одного административного района (нотариального округа) составляет 15 тыс. чел. Базовый законодательный акт, регулирующий нотариальную деятельность в стране, рассчитан на крупные города и не учитывает специфику малочисленных сельских территорий. Отсутствие законодательных полномочий у Федеральной антимонопольной службы России по контролю и регулированию данного вида деятельности. В настоящее время, в регионе функционирует сеть частных нотариусов, действующих в рамках саморегулируемой организации. В составе одного муниципального образовании, в среднем, 20 сельских поселений, на которых приходится один нотариус, к примеру, в случае заболевания, либо ухода в очередной отпуск нотариуса предприниматели вынуждены выезжать в другие муниципальные образования.

Решения: необходимо внести ряд изменений и дополнений в базовый федеральный Закон.

Проблема №7. Получение допусков к работам, оказывающие влияние на безопасность объектов капитального строительства от саморегулируемых организаций (СРО).

На сегодняшний день остается актуальным вопрос по получению допусков к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства от СРО для малого бизнеса.

Минимальная стоимость взноса в компенсационный фонд при получении свидетельства о допуске:

- сто пятьдесят тысяч рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять организацию работ по подготовке проектной документации, стоимость которой по одному договору не превышает пяти миллионов рублей;

- триста тысяч рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять организацию работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, стоимость которого по одному договору не превышает десяти миллионов рублей.

При этом ежемесячные членские взносы:

- для проектных организаций - пять тысяч рублей;

- для строительных организаций - от пяти тысяч рублей;

Страховой взнос один раз в год:

- четыре тысячи рублей в год для проектных организаций;

- от семи тысяч рублей в год для строительных организаций;

Помимо этого существует еще ряд необходимых ежемесячных платежей, таких как аренда помещений, выплаты в социальные фонды, налоги и т. д. Для малого бизнеса, осуществляющего проектную и строительную деятельность в нашем регионе, вышеизложенные условия становятся обременительными. Для того чтобы хоть как-то выживать в сложившихся условиях организациям приходится повышать стоимость проектных работ, что опять же ложится на плечи малого бизнеса, который нуждается в услугах проектирования и строительства.

Решение:

Внести поправки в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части изменения условий [вступления в СРО](http://www.glavsert.ru/) и получения свидетельств о допуске для субъектов малого предпринимательства, в части снижения взносов в компенсационный фонд:

- до 100 тыс. рублей для строительных организаций при условии стоимость работ по одному договору не должна превышать пяти миллионов рублей;

- 50 тыс. рублей для проектных и изыскательских организаций при условии стоимость работ по одному договору не должна превышать один миллион пятьсот тысяч рублей.

Также снизать ежемесячные страховые взносы:

- для проектных организаций до двух тысяч рублей;

-для строительных организаций до пяти тысяч рублей.

Проблема №8. Отсутствие упрощенной формы легализации трудовой деятельности для самозанятых граждан.

Российским законодательством не предусмотрен особый правовой статус «самозанятый гражданин». Необходимость регистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя - с соответствующей ответственностью всем своим имуществом, уплатой социальных платежей и налогов уводит самостоятельную экономическую активность граждан в нелегальный сектор. По разным оценкам, самозанятого населения, которое остается «невидимым» для управления, стимулирования, статистического учета и фискальной нагрузки, в России насчитывается до 3 млн. человек.

Решения:

Внести в статью 23 ГК РФ «Предпринимательская деятельность гражданина» изменения, согласно которым гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью без государственной регистрации на основании приобретения патента.

В Налоговом Кодексе необходимо предусмотреть особый вид патента для самозанятых граждан со следующими параметрами:

возможность купить патент без регистрации по предъявлении паспорта;

срок действия патента от 1 месяца до 1 года;

фиксированная стоимость патента в зависимости от вида деятельности, региона и района, срока действия. Логика предлагаемого решения не должна быть фискальной (всех посчитать и заставить платить), поэтому патент не может стоить дорого.

Установить перечень видов деятельности, которыми можно заниматься по патенту и ввести запрет на использование в этом случае работников по найму.

Проблема №9. Избыточная фискальная и административная нагрузка на малый бизнес.

Решения:

Законодательно закрепить дифференциацию стоимости патента по территориальному признаку. Внести в НК РФ изменения, наделяющие ИП правом возобновить деятельность с применением патента в течение календарного года, т.е. возможностью в любое время по своему желанию начать, прекратить и возобновить деятельность.

Отменить введенную с 1 января 2012 года обязанность ИП (по аналогии с юридическими лицами) соблюдать порядок ведения кассовых операций, определенный Положением №373-П Банка России от 12.11.2011. Вернуться к упрощенному порядку ведения кассовых операций для этой категории предпринимателей.

Ввести мораторий сроком на 5 лет на любые изменения в законодательстве и подзаконных актах, ухудшающие регулирование для бизнеса. Оценку регулирующего воздействия проводить с участием структуры Уполномоченного.

Ввести на три года с начала деятельности компании мораторий на все проверки субъектов МСП - кроме проверок видов деятельности, связанных с угрозой жизни и здоровью людей. Эти проверки необходимо проводить с обязательным участием уполномоченных по защите прав предпринимателей, либо их законных представителей. В дальнейшем проверки МСП со стороны одного контрольно-надзорного органа осуществлять не чаще чем один раз в три года.

Любые внеплановые проверки осуществлять только в присутствии уполномоченного по защите прав предпринимателей или его законных представителей, предусмотреть обязательность их подписи на Актах внеплановых проверок.

Сократить срок проведения документарной и выездной проверки с 20 до 10 календарных дней (внеся изменения в ст.13 закона от 26.12.2008 г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»).

Ввести в действие государственный реестр всех проверок бизнеса.

Проблема № 10. Отсутствие у муниципальных властей заинтересованности в развитии малого и среднего бизнеса.

Сектор МСП - основной получатель муниципальных услуг, а уровень этих услуг, по мнению самих предпринимателей, сегодня крайне низок.

Решения:

Сделать прирост показателей МСП главным индикатором деятельности местных и региональных властей.

Ввести для муниципалитетов экономические стимулы, оставляя в их бюджетах:

все платежи за патенты от самозанятого населения;

75% прироста налоговых платежей от малого бизнеса за отчетный период;

50% от прироста НДФЛ.

Разработать упрощенный порядок рассмотрения Федеральной антимонопольной службой обращений от субъектов МСП на действия органов местного самоуправления при заключении договоров в сфере муниципальных закупок, выкупа и аренды муниципального имущества, предоставления муниципальной поддержки.

Внести изменения в Кодекс об административных правонарушениях, предусмотрев ответственность муниципальных служащих за издание правовых актов, заведомо ухудшающих положение предпринимателей сектора МСП.

Доработать систему налогового учета на всех уровнях, чтобы выделить малые и средние предприятия в отдельную категорию налогоплательщиков. (В рамках существующей системы выделяются только категории плательщиков на специальных налоговых режимах, что не позволяет полноценно использовать данные налогового учета для оценки эффективности мер государственной поддержки).

Проблема № 11. Негативное влияние на деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства, вызванное увеличением страховых взносов и иных обязательных платежей, трудности перехода на патентную систему налогообложения.

С 1 января 2013 г. в Российской Федерации начал действовать новый специальный налоговый режим – патентная система налогообложения, регулируемый самостоятельной [гл. 26.5](consultantplus://offline/ref=53A27AFBB3776B7B37DB4EDB2B9378AFE9FC8648398094E11F7FAC91451F22CCA50645751194B6T8M) НК РФ.

На территории Республики Алтай в соответствии с [главой 26.5](consultantplus://offline/ref=F2811CBD144171BB20C0A39943BBDAD4F297D7629C1CE232B6A9E92E86CE27D0F05806F98F03i2f1I)НК РФ патентная система налогообложения для индивидуальных предпринимателей введена в действие [Законом](consultantplus://offline/ref=F2811CBD144171BB20C0BD9455D784D1F5988D689E1CEC6CECF6B273D1C72D87iBf7I) Республики Алтай от 16.11.2012 № 58-РЗ «О патентной системе налогообложения на территории Республики Алтай».

Размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам конкретной предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения на 2013 год, определены в [приложении](consultantplus://offline/ref=49C9BDA217EFB6543D9F3B46D18338B3A20D1BD7555B599CAC30556788FF24E50F981118464D2F0CAC33B909f5I) к Закону № 58-РЗ.

Согласно информации УФНС России по Республике Алтай в 2013 году на территории Республики Алтай выдан 21 патент 19 индивидуальным предпринимателям.

Предложения: Внести в действующее законодательство следующие изменения:

- часть 8 статьи 346.43 Налогового кодекса РФ в части установления компетенции субъекта РФ по патентной системе налогообложения дополнить правом субъекта Российской Федерации передавать свою компетенцию на местный уровень;

- предусмотреть возможность уменьшение стоимости патента на сумму страховых взносов, уплачиваемых индивидуальными предпринимателями в Пенсионный фонд и иные внебюджетные фонды;

- предусмотреть возможность перехода на патент предпринимателям, осуществляющим розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети с площадью торгового зала более 50 кв.м., увеличив ее до 150 кв.м. (как предусмотрено в ЕНВД) по каждому объекту организации торговли;

- предлагается установить повышающий коэффициент 0,2 на каждого наемного работника при исчислении потенциального дохода. Таким образом, при пяти работниках коэффициент равен 1, при шести - 1,2, при семи – 1,4, и так далее до пятнадцати наемных работников. Это позволит более точно увязывать размеры налогообложения с реальной численностью работающих, и тем самым снизить размеры уплачиваемых налогов. Так, если у предпринимателя, осуществляющего парикмахерские и косметические услуги, работают 6 работников, размер потенциального дохода в год определяется сейчас в 628 тысяч рублей – удвоенный размер от установленной для данного вида деятельности суммы в 314 тысяч. Теперь же он составит 377 тысячи рублей (314 тысяч умноженное на 1,2), что снизит стоимость патента, исчисляемую в процентах именно от этой суммы, в данном случае на 60 процентов;

- рассмотреть расширение перечня видов предпринимательской деятельности, по которым может применяться патентная система налогообложения;

- отменить авансовые платежи;

- ввести дифференциацию стоимости патента в зависимости от размера муниципального образования (поправки в главу 26.5 НК РФ).

Проблема № 12. Затруднения в реализации права субъектов МСП на «льготный» выкуп арендуемых государственных и муниципальных помещений в рамках закона №159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства».

Не соблюдаются требования закона №159-ФЗ об установления предельной площади выкупаемого помещения и минимальной рассрочке для оплаты выкупаемого помещения. Осуществляется массовый перевод помещений в оперативное управление и хозяйственное ведение ГУПам, МУПам и учреждениям. Власти требуют от арендаторов оплачивать НДС сверх оценочной стоимости выкупаемого имущества.

Решения:

Генеральной прокуратуре РФ осуществить надзор за соблюдением субъектами РФ требований закона №159-ФЗ в части:

1. установления предельной площади выкупаемого помещения;
2. установления рассрочки для оплаты выкупаемого помещения.

Разрешить выкуп помещений, арендуемых субъектами МСП у ГУПов и МУПов (внеся изменения в закон № 159-ФЗ).

Закрепить норму о том, что оценка государственного и муниципального имущества, предназначенного для выкупа МСП, осуществляется с учетом НДС (внеся изменения в Налоговый кодекс РФ и Федеральный закон «Об оценочной деятельности»).

Проблема № 13. Санкции статей особенной части КоАП не учитывают категорию субъекта правонарушения.

Размеры административных штрафов не учитывают величину предприятия, размеры его выручки, количество работающих, тяжесть возможных последствий нарушений. Это делает штрафы не финансовым порицанием за конкретное правонарушение, а инструментом удаления такого субъекта хозяйствования с рынка вообще.

Решение:

Установить, что к размерам штрафов, предусмотренных в Особенной части КоАП, применяются понижающие коэффициенты в зависимости от категории подвергаемого штрафу субъекта. За основу градации можно взять установленные законом критерии отнесения к субъектам МСП.

Проблема №14. В федеральное законодательство внесены изменения, в соответствии с которыми штрафы за нарушение требований пожарной безопасности возросли в среднем до 200 000 рублей. Это очень заметно увеличило нагрузку на малый и средний бизнес.

Решение:

Снизить штрафы для малого и среднего бизнеса в два раза.

Проблема № 15. В Лесном кодексе РФ отсутствуют нормы, дающие субъектам малого и среднего предпринимательства право заключать договоры купли-продажи лесных насаждений в целях заготовки древесины.

Решение:

Дополнить статью 29 Лесного кодекса положениями, допускающими заготовку древесины индивидуальными предпринимателями, субъектами малого и среднего предпринимательства на основании договоров купли-продажи лесных насаждений. При определении платы по договору купли-продажи предлагается учитывать расходы на защиту, охрану, воспроизводство лесов с применением коэффициентов, устанавливаемых субъектами РФ.

Проблема № 16. Договоры аренды земельных участков и помещений под давление муниципальных властей заключаются на срок менее года. Органы власти, а так же государственные и муниципальные учреждения очень часто вынуждают предпринимателей заключать с арендаторами договоры на срок 11 месяцев. Такие договоры не требуют государственной регистрации и дают властям возможность для административного и коррупционного давления на бизнес.

Решение:

Ввести норму, по которой в случае, если предыдущий договор аренды земельного участка и помещения заключался на срок до 1 года, последующий договор должен заключаться на срок не менее 3 лет. Продление во второй и последующие разы должно осуществляться без конкурса, если договор не был расторгнут по суду.

Проблема № 17. Массово завышается кадастровая стоимость земельных участков. Распространена практика утверждения завышенной кадастровой стоимости земельных участков, что приводит к неверному исчислению налоговой базы.

Даже если кадастровую оценку удалось оспорить в судебном порядке, Федеральная налоговая служба при исчислении суммы земельного налога использует скорректированные сведения лишь со следующего налогового периода. Нередко повторно устанавливается завышенная кадастровая стоимость, что влечет необходимость нового судебного оспаривания.

Распространяется практика ежегодного проведения государственной кадастровой оценки, поскольку норма, ограничивающая ее периодичность, из закона убрана (раньше было не реже раза в 5 лет, но не чаще 1 раза в 3 года).

Решения:

Внести в ст. 24.20 Федерального закона «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» изменения в части использования сведений о кадастровой стоимости, внесенных в государственный кадастр недвижимости для конкретных целей (налоговые и неналоговые).

Внести в Налоговый кодекс РФ указания по применению для целей налогообложения сведений о кадастровой стоимости, внесенных в государственный кадастр недвижимости (определить возможность корректировки налоговой базы предшествующими периодами – например, с момент подачи заявления в суд).

Законодательно установить нижний предел частоты проведения государственной кадастровой оценки - 1 раз в 3 года.

Проблема №18. Обращения граждан в адрес контрольных органов не соответствуют законодательству, либо фальсифицированы для обоснования внеплановых проверок юридических лиц и ИП

По закону о защите прав предпринимателей №294-ФЗ основанием для проведения внеплановой проверки могут служить в том числе обращения граждан. Но за контролирующими органами не закреплена обязанность проверки достоверности сведений о гражданах, указанных в их обращениях. А в законе о защите прав предпринимателей отсутствует возможность признания проверки незаконной, если в обращении обнаружены недостоверные сведения о заявителе.

В результате фальсифицированные обращения граждан могут использоваться при организации «заказных» проверок, в т.ч. в целях рейдерских захватов компаний.

Решения:

Внести в статью 10 закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» №294-ФЗ г. положение о признании проверки незаконной, а ее результатов ничтожными в случае, если сведения о гражданине, указанные в его обращении, не соответствуют действительности, или само обращение не соответствует требованиям закона №59-ФЗ.

Вменить в обязанность органам прокуратуры при согласовании внеплановых выездных проверок проверять достоверность данных заявителей, указанных в их обращениях в органы госконтроля.

Проблема № 19. Качество законодательного регулирования экономики (как пример, Технический регламент таможенного союза ТР ТС 034/2013 «О безопасности мяса и мясной продукции»).

По данным Министерства сельского хозяйства Республики Алтай, в настоящее время в регионе действует 16 стационарных убойных площадок, из них в соответствии порядка технического регламента Таможенного союза аттестованы 6 убойных предприятия, расположенные на территории Онгудайского, Майминского, Усть-Коксинского и Усть-Канского муниципальных образований. С вступлением в силу технического регламента произошли значительные изменения в организации заготовки мяса и мясопродукции в целом. В первую очередь они коснулись производителей. Население лишилось возможности реализации на рынках продукции, производимой в личных подсобных хозяйствах после 1 мая 2014 года.

Решение: организация дополнительного строительства в муниципалитетах скотобойни или восстановление убойных пунктов.

Анализ поступающих обращений показывает, что проблемных вопросов достаточно и по ним нужно принимать действенные меры.

**9. Инвестиционный климат Республики Алтай.**

Основная цель государственной инвестиционной политики в Республике Алтай – создание максимально комфортных условий для старта и ведения бизнеса на территории Республики Алтай, а также формирование эффективной системы привлечения инвестиций и сопровождения инвестиционных проектов.

Принята Инвестиционная стратегия Республики Алтай на период до 2028 года в соответствии с требованиями Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе, утвержденного решением наблюдательного совета автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов».

Цель инвестиционной политики достигается путем формирования благоприятного инвестиционного климата и обеспечения притока инвестиций в приоритетные для Республики Алтай сектора экономики.

В соответствии с принятыми в текущем году Инвестиционной стратегией Республики Алтай и Инвестиционной декларацией Республики Алтай приоритетными направлениями инвестиционной политики Республики Алтай обозначены:

развитие инфраструктуры инвестиционной деятельности;

создание кластеров в приоритетных отраслях экономики Республики Алтай;

активизация процесса создания высокопроизводительных рабочих мест;

информационная и кадровая поддержка инвестиционной деятельности.

Мероприятия по реализации приоритетных направлений инвестиционной политики Республики Алтай должны быть направлены в первую очередь на активизацию притока инвестиций в приоритетные отрасли экономики Республики Алтай. Приоритетными отраслями экономики Республики Алтай в соответствии со стратегическими документами определены:

туризм;

агропромышленный комплекс;

пищевая промышленность;

биофармацевтика;

санаторно-курортный отдых.

Обеспечение стабильно высокого уровня инвестиций в реальный сектор экономики является приоритетной задачей Правительства Республики Алтай.

Улучшение инвестиционного климата в регионе невозможно осуществлять без участия муниципальных образований. Следует четко осознавать, что любой инвестиционный проект осуществляется на территории конкретного муниципального образования.

В Республике Алтай в рамках реализации федерального и регионального законодательства в сфере развития предпринимательства в последние годы были сделаны реальные шаги по созданию условий, благоприятных для развития предпринимательства, созданы механизмы и инструменты поддержки малого и среднего бизнеса, выделены значительные финансовые ресурсы, которые направлены на создание объектов инфраструктуры поддержки малого предпринимательства и поддержку приоритетных направлений развития малого и среднего бизнеса.

В настоящее время в Республике Алтай имеется основа инфраструктуры поддержки малого предпринимательства: республиканский бизнес-инкубатор для стартующих малых предприятий, гарантийный фонд, республиканский фонд микрофинансирования, Центр инноваций социальной сферы, три муниципальных фонда микрофинансирования, кредитно – потребительские кооперативы.

Совершенствуется нормативно-правовая база, направленная на стимулирование развития предпринимательства путем создания введения новых мер государственной поддержки, облегчения доступа к имущественным объектам муниципальной и республиканской собственности.

С 2008 года Республика Алтай участвует в конкурсах, проводимых Министерством экономического развития Российской Федерации, на софинансирование мероприятий государственной поддержки малого и среднего предпринимательства за счет средств федерального бюджета.

Республика Алтай ежегодно принимает участие в конкурсах, проводимых Минэкономразвития России на предоставление субсидий из федерального бюджета на реализацию мероприятий по поддержке малого и среднего предпринимательства. Уровень софинансирования мероприятий составляет **20%** – республиканский бюджет, **80%** –федеральный бюджет.

млн. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | Итого |
| Объем привлеченных федеральных средств | 4,5 | 184,7 | 170,9 | 133,0 | 243,5 | 35,1 | 771,7 |

По состоянию на 1 января 2014 года количество субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП) составило 9569 ед., что на 16,2% ниже уровня аналогичного периода 2012 года (11423 ед., уменьшение на 1854 ед.). Снижение произошло по средним предприятиям на 5 ед., (26,3%), по малым и микропредприятиям на 237 единиц (9,5%), по индивидуальным предпринимателям на 18,1% или на 1612 ед.

На уменьшение численности субъектов МСП в Республике Алтай оказало влияние кроме других причин и двукратное повышение страховых взносов для индивидуальных предпринимателей, что повлекло за собой закрытие, в первую очередь, неработающих предприятий.

Среднесписочная численность МСП в 2013 году - 11403 человек, в 2012 году – 11607 человек.

Оборот МСП по итогам 2013 года составил 11452,8 млн. рублей, что на 4,6 млн. руб. больше значения 2012 года (11448,2 млн. руб.).

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатели | Ед. изм. | 2011 год | 2012 год | 2013 год1) |
| 1. | Количество средних предприятий | ед. | 17 | 19 | 14 |
| 2. | Количество малых предприятий | ед. | 2171 | 2500 | 2263 |
| 2.1. | в т.ч. микропредприятий | ед. | 1962 | 2295 | 2068 |
| 3. | Число индивидуальных предпринимателей, без образования юридического лица, включенных в Статистический регистр хозяйствующих субъектов Алтайстата, на конец года | чел. | 9041 | 8904 | 7292 |
| 4. | Среднесписочная численность работников средних предприятий (без внешних совместителей) | тыс.чел. | 1,302 | 1,392 | 1,257 |
| 5. | Среднесписочная численность работников малых предприятий (без внешних совместителей) | тыс.чел. | 10,475 | 10,215 | 10,146 |
| 5.1. | в т.ч. на микропредприятиях | тыс.чел. | 4,640 | 4,788 | 5,108 |
| 6. | Оборот организаций по средним предприятиям | млн.руб. | 902,0 | 1678,1 | 1233,9 |
| 7. | Оборот организаций по малым предприятиям, всего | млн.руб. | 9141,9 | 9770,1 | 10218,9 |
| 7.1. | в т.ч. по микропредприятиям | млн.руб. | 3378,3 | 3476,3 | 4698,7 |
| 8. | Объем инвестиций в основной капитал по малым предприятиям | млн.руб. | 1939,3 | 891,4 | 1249,2 |
| 8.1. | в т.ч. по микропредприятиям | млн.руб. | 1486,5 | 424,8 | 539,6 |
| 9. | Среднемесячная заработная плата работников |  |  |  |  |
|  | - на средних предприятиях | рублей | 10338,2 | 12721,1 | 16344,5 |
|  | - на малых предприятиях | рублей | 11611,7 | 13447,1 | 12726,8 |
|  | - по полному кругу предприятий | рублей | 15632,4 | 18264,6 | 20574,7 |
| 10. | Численность постоянного населения на конец года | тыс.чел. | 208,425 | 210,344 | 211,645 |
| 11. | Численность экономически активного населения | тыс.чел. | 100,1 | 99,3 | 99,9 |

Анализ налоговых поступлений СМСП за период 2010 – 2013 гг. показывает положительную динамику.

По итогам 2013 года налоговые поступления от МСП составили 769,6 млн. рублей, что на 38 % выше уровня 2012 года.

Доля поступлений МСП в общем объеме налоговых поступлений в консолидированный бюджет Республики Алтай составила 23,6%, что на 5,1% выше уровня 2012 года, на 4,3 % выше уровня 2011 года.

Структура МСП Республики Алтай по видам экономической деятельности в течение ряда лет остается практически неизменной. Сфера торговли и общественного питания в связи с достаточно высокой оборачиваемостью капитала является наиболее предпочтительной для малого и среднего бизнеса.

Одной из приоритетных задач Уполномоченного является контроль эффективности внедрения Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе, а также «дорожных карт» - планов мероприятий по улучшению инвестиционного климата в рамках Национальной предпринимательской инициативы. Региональный уполномоченный должен стать одним из элементов объективной оценки деятельности региональных органов власти, направленных на формирование благоприятных условий для ведения бизнеса. В связи с этим, предстоит провести анализ эффективности мероприятий, разработанных и реализуемых в рамках Национальной предпринимательской инициативы АСИ.

Руководителем Экспертной группы по мониторингу внедрения Стандарта в Республике Алтай сформирован краткий информационный обзор текущей ситуации хода процесса внедрения «Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе» (далее Стандарт) на территории Республики Алтай:

- Завершился организационный этап внедрения Стандарта;

- утверждена Дорожная карта внедрения Стандарта;

- сформирован и утверждён Проектный офис Республики Алтай;

- сформирована и утверждена Экспертная группа Республики Алтай;

- начало процесса внедрения Стандарта по плану (в рамках технического задания разработки КИП) – ноябрь 2012 г;

- начало процесса внедрения Стандарта по факту – июнь 2013 г;

- завершение процесса внедрения Стандарта по плану (согласно Дорожной карты) – июнь 2014 г;

- завершение процесса внедрения Стандарта по факту (серьёзное отставание от графика Дорожной карты) – не определено;

- проведено более 10 заседаний Экспертной группы.

По итогам работы в 2013 году, Экспертной группой выявлено несколько ключевых проблем, снижающих эффективность процесса внедрения Стандарта на территории Республики Алтай:

- недостаточное участие в процессе внедрения Стандарта «первых лиц» региона, как в качестве организующего начала, так и в качестве ключевого участника в реализации конкретных разделов Стандарта (работает в основном средний персонал);

- слабое межведомственное взаимодействие участников процесса внедрения Стандарта из состава Проектного офиса, временами выражающееся в откровенном сопротивлении этому процессу;

- высокая степень дотационности региона и, как следствие, отсутствие финансирования, необходимого для качественного внедрения разделов Стандарта;

- пассивное отношение к процессу внедрения Стандарта со стороны предпринимательского сообщества РА;

В связи с этим предложено:

- провести рабочую встречу руководителя Проектного офиса с Экспертной группой по вопросам дальнейшего эффективного взаимодействия участников внедрения Стандарта на территории Республики Алтай (выполнено);

- в максимально короткие сроки внести изменения в Дорожную карту внедрения Стандарта с учётом итогов 2013 года и реальных возможностей региона по реализации дальнейших мероприятий внедрения Стандарта (выполнено);

- обязать Проектный офис иметь план заседаний, аналогичный плану заседаний Экспертной группы;

- предоставить руководителю Экспертной группы возможность участия в заседаниях Проектного офиса с правом совещательного голоса.

Приоритетными направлениями развития и поддержки предпринимательства в Республике Алтай определены: повышение роли муниципалитетов в развитии предпринимательства в районах, создание и развитие инфраструктуры поддержки, развитие модернизации производства и инноваций, вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность.

**10. Заключение.**

Малый бизнес - главный источник создания новых рабочих мест. Избыточное регулирование предпринимательской деятельности в этом секторе приводит к уходу бизнеса в тень и снижению деловой активности. Надо исходить из принципа, что малый бизнес, в первую очередь, несет не фискальную функцию, а социальную, необходимо стимулировать предпринимательскую инициативу людей, упрощая регулирование.

Поддержка малого и среднего бизнеса – проблема политическая, это вопрос доверия к власти.

Как отметил Президент страны В.Путин, бизнес должен работать и на свой успех, и на страну, должен рождать талантливых, толковых организаторов, меценатов и патриотов. Массовое развитие предпринимательства в стране требует массовой передачи населению новых для него знаний и помощи власти.

Надеюсь, что взаимодействие Уполномоченного и властных структур позволит решать многие проблемы предпринимателей и будет способствовать развитию страны в целом.

Ежегодный доклад является результатом совместной работы Уполномоченного, региональных общественных организаций предпринимателей, Минтуризма Республики Алтай, Минэкономразвития Республики Алтай, ГБУ Республики Алтай «Центр развития туризма и предпринимательства Республики Алтай». Выражаю им слова благодарности и признательности за активную работу во время подготовки данного отчетного доклада.

Залог успешного развития экономики и общества - это взаимопонимание власти и бизнеса, их стремление к более содержательному, конструктивному диалогу. В целом, в Республике Алтай построена достаточно эффективная модель социального партнерства. Функционируют профильные органы государственной власти, общественные объединения и организации предпринимателей, средства массовой информации. Поддержка и развитие предпринимательства отнесены к числу приоритетных задач региональной политики.